



РЕКОМЕНДАЦИИ
Международного форума
«АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ - 2012»,

проведенного Центром стратегических разработок в гражданской авиации
при участии Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности,
Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию
коррупции, Комитета Государственной Думы по транспорту

г. Москва

«16» мая 2012 г.

В работе Международного форума «Авиационная безопасность - 2012» приняли участие представители Совета Федерации, Государственной Думы, Министерства внутренних дел и других федеральных министерств и ведомств, Антитеррористического центра государств-участников СНГ, Межгосударственного авиационного комитета государств-участников СНГ, представители авиакомпаний и аэропортов, авиационных институтов и образовательных учреждений, ведущие специалисты авиационной отрасли, представители профессиональных сообществ авиации, международных и российских общественных организаций и средств массовой информации.

В ходе форума обсуждены вопросы текущего состояния и развития системы авиационной безопасности в России и других странах СНГ, в том числе вопросы:

- системных проблем развития авиационной безопасности и нормативно-правового регулирования;
- создания условий для эффективного развития предприятий воздушного транспорта при обеспечении надлежащего уровня транспортной безопасности в части гражданской авиации;
- разработок, внедрения и сертификации новой техники, оборудования и технологий в области авиационной безопасности;
- совершенствования системы сертификации предприятий гражданской авиации в части авиационной безопасности.

Участники форума отмечают:

В настоящее время особую актуальность приобретает изучение и использование как внутригосударственного, так и международного опыта в области противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, создания интеллектуальных систем прогнозирования потенциальных угроз и их нейтрализации, эффективных систем обнаружения угроз.

Также участники форума отметили необходимость уделять большее внимание предупредительным мерам, в отличие от мер препятствующих совершению актов незаконного вмешательства. Это требует ориентации на высокотехнологичные разработки и приоритетное финансирование именно их.

Была озвучена необходимость ускорения внедрения в Российской Федерации системы сертификации оборудования для обеспечения авиационной безопасности, после прекращения сертификации оборудования Росавиацией в 2010 году. Разработчики оборудования, в том числе представители Российской академии наук, сообщили, что в результате отсутствия данной системы сертификации в России приостановлено внедрение целой серии

высокотехнологичных отечественных разработок для нужд авиационной безопасности.

Акцентируется внимание на необходимости пересмотра сертификационных требований к аэропортам местных воздушных линий, которые обременяют ведение хозяйственной деятельности и усугубляют убыточность социально значимых авиапредприятий, приведены примеры таких требований к аналогичным аэропортам США, Финляндии и других стран.

Участники форума «Авиационная безопасность - 2012» указали на недостатки в работе из-за отсутствия общих системных требований к интегрированной системе авиационной безопасности аэропортов, включая типовые рекомендации по оснащению аэропортов системами предотвращения актов незаконного вмешательства.

Были озвучены другие вопросы, требующие решения на уровне федеральных органов власти.

Важным аспектом является совершенствование нормативно-правового регулирования в данной области.

Участники форума рекомендуют:

Правительству Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Решить следующие важные для Российской Федерации задачи в части создания и функционирования эффективной системы авиационной безопасности:

1.1. С целью стимулирования отечественных разработок создать в Российской Федерации для отечественных предприятий-производителей техники, оборудования и инновационных решений в области авиационной безопасности, условия для быстрой и эффективной процедуры сертификации за счет введения

соответствующей нормативно-правовой базы и внедрения в практику соответствующих методических рекомендаций по сертификации, разработав их с участием ведущих научно-исследовательских институтов в данной области.

1.2. С целью упрощения формальностей и за счет внедрения высоких технологий в деятельность предприятий гражданской авиации пересмотреть сертификационные требования к аэропортам местных воздушных линий, которые обременяют ведение хозяйственной деятельности и усугубляют убыточность социально значимых авиапредприятий, с учетом таких требований к аналогичным аэропортам США, стран Северной Европы и других стран.

1.3. С целью обеспечения единого подхода с применением лучших методов обеспечения авиационной безопасности рассмотреть возможность разработки и внедрения в практику предприятий гражданской авиации общих системных требований к интегрированной системе авиационной безопасности аэропортов, включая типовые рекомендации по оснащению аэропортов системами предотвращения АНВ.

1.4. С целью совершенствования процедур обеспечения авиационной безопасности конкретизировать на законодательном уровне функции органов внутренних дел в части обеспечения авиационной безопасности при предполетном досмотре, для чего уточнить обязанности в Законе о полиции с учетом следующих положений: участвовать в пределах своей компетенции в проведении предполётного досмотра в случае его проведения в соответствии с настоящим Законом пассажиров, багажа, в том числе вещей находящихся при пассажирах, членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты.

1.5. С целью создания условий для предотвращения новых террористических актов на воздушном транспорте рассмотреть возможность внесения изменения в Закон о средствах массовой информации (СМИ) о порядке информирования общества по фактам совершенных терактов в той части, что

смысловое содержание информации, предоставляемой СМИ определяется по согласованию с представителем Комиссии по авиационной безопасности аэропорта или авиакомпании в зависимости от места происшествия.

1.6. С целью дальнейшего повышения уровня авиационной безопасности продолжить выстраивание эффективной системы межведомственного взаимодействия в области авиационной безопасности, ориентируясь на разработки технологических документов, построенных на процессном подходе.

2. Внедрить в Российской Федерации лучшие международные практики по упрощению досмотровых процедур с одновременным повышением уровня авиационной безопасности, в том числе:

2.1. Упрощение досмотровых процедур для трансферных и транзитных пассажиров (внедрение концепции авиационной безопасности одного окна (One-Stop Security)):

Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральные авиационные правила «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденные Минтрансом России от 28 ноября 2005 года №142 и в Правила проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденных Минтрансом 25 июля 2007 года №104 с целью упрощения/исключения процедур повторного досмотра трансферных и транзитных пассажиров, их ручной клади и багажа в аэропорту трансфера, при соблюдении следующих условий:

В аэропорту вылета пассажиры и багаж прошли контроль на безопасность на уровне, установленном нормативными требованиями Российской Федерации.

В аэропорту трансфера реализованы процедуры, исключаящие несанкционированный доступ к данным пассажирам и багажу.

Изменения предлагается внедрить для внутренних рейсов, а также при выполнении полетов в (из) стран(ы), с которыми заключены многосторонние или двусторонние договоры по признанию мер обеспечения авиационной безопасности.

Инициировать проведение Минтрансом России соответствующих переговоров по заключению указанных в предыдущем пункте международных соглашений со странами в/из которых наблюдается наибольший процент транзитного потока пассажиров.

2.2. Совершенствование процедур обеспечения авиационной безопасности при перевозках грузов (внедрение концепции безопасного груза (Secure Freight)):

Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство и подзаконные акты с целью реализации концепции обеспечения авиационной безопасности по всей цепочке поставщиков услуг, задействованных в подготовке и доставке груза предназначенного для перевозки воздухом, включая, но не ограничиваясь грузоотправителем, грузовым агентом, обслуживающей компанией в аэропорту.

Внедрить в Российской Федерации лучшие международные практики по упрощению досмотровых процедур с одновременным повышением уровня авиационной безопасности, в том числе:

Рассмотреть возможность дифференцировать подход к досмотру грузов в аэропорту для грузов, относящихся к категории безопасных (secure), и прочих грузов.

Рассмотреть возможность инициировать проведение Минтрансом России переговоров с Евросоюзом по взаимному признанию мер обеспечения авиационной безопасности при грузовых перевозках и включения Российской Федерации в так называемый «зеленый список стран», которые освобождаются от обеспечения дополнительных мер досмотра грузов

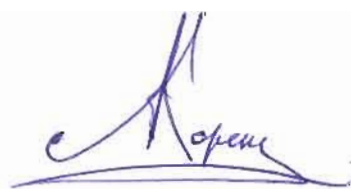
направляемых в ЕС (согласно директивам ЕС 300/2008, 272/2009, 185/2010 и 859/2011).

2.3. Разработать более эффективные процедуры паспортно-визового контроля, с учетом лучших международных практик. В частности рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон «О Государственной границе Российской Федерации» и в соответствующие нормативно-правовые акты Российской Федерации с целью исключения практики избыточного пограничного контроля для граждан Российской Федерации, прилетающих в Российскую Федерацию. Применить международные практики, используемые в других странах в отношении данного вида контроля.

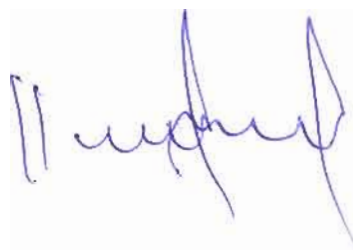
3. Рассмотреть возможность дополнительного снижения сертификационных требований в части обеспечения авиационной безопасности для аэропортов и авиационных предприятий с малой интенсивностью полетов, характеризующихся низкой вероятностью совершения актов незаконного вмешательства.

Генеральный директор Центра
стратегических разработок в
гражданской авиации

Председатель Комиссии по
гражданской авиации
Общественного Совета
Федеральной службы по надзору в
сфере транспорта



А.В. Корень



О.М. Смирнов