



ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК В ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ



О НЕОБХОДИМОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АЭРОДРОМНОЙ СЕТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Корень Антон Владимирович

генеральный директор

Цentra стратегических разработок в гражданской авиации (ЦСР ГА)

Парламентские слушания на тему «Тенденции и перспективы развития
гражданской авиации в Российской Федерации»
Совет Федерации · Москва · 21 июня 2011 года



ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕХАНИЗМОВ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АЭРОПОРТОВОЙ СЕТИ

**ВТОРОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ ПОДРЯД УРОВЕНЬ ИЗНОСА
АЭРОПОРТОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РОССИИ
ПРИБЛИЖЕН К 80%.**

**ПРИ ЭТОМ ЛЮБАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ТЕРЯЕТ
УСТОЙЧИВОСТЬ ПРИ УРОВНЕ ИЗНОСА 60%.**

**ДЕЙСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ
ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АЭРОПОРТОВОЙ СЕТИ
РОССИИ НЕ РЕШАЮТ ВОПРОС ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**



ГЧП?

УСПЕШНЫЕ РЕАЛИЗОВАННЫЕ И ПЛАНИРУЕМЫЕ К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТЫ ГЧП И ПРИВАТИЗАЦИИ ГОВОРЯТ О ДОСТАТОЧНО КАЧЕСТВЕННОМ УРОВНЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ОТРАСЛЬ.

НО НЕ НУЖНО ЗАБЫВАТЬ, ЧТО ИНВЕСТИЦИОННО-ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОЙ В РОССИИ ЯВЛЯЕТСЯ ЛИШЬ ОТНОСИТЕЛЬНО НЕЗНАЧИТЕЛЬНАЯ ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ЧАСТЬ АЭРОПОРТОВ.



**ПРИ ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ГРАЖДАНСКИХ АЭРОПОРТОВ 332
ЭКСПЕРТЫ ОЦЕНИВАЮТ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫМИ С ТОЧКИ
ЗРЕНИЯ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ БОЛЕЕ 30.**

**ТО ЕСТЬ БОЛЕЕ 90% АЭРОПОРТОВ ТРЕБУЮТ ЛИБО
ГОСУДАРСТВЕННОГО СУБСИДИРОВАНИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ
ИНФРАСТРУКТУРЫ, ЛИБО ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ, ОТЛИЧНЫХ
ОТ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ.**

**В ПЕРИОД, КОГДА ПРОИСХОДИТ ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ
СОКРАЩЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ АЭРОПОРТОВОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ, ОСОБО АКТУАЛЬНО РАССМОТРЕТЬ
ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ, ПРОВЕРЕННЫЕ НА УСПЕШНЫХ
ПРИМЕРАХ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКИ.**



ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕХАНИЗМОВ РАЗВИТИЯ АЭРОПОРТОВОЙ СИСТЕМЫ

НАИБОЛЕЕ БЛИЗКАЯ АЭРОПОРТОВАЯ СИСТЕМА ПО ОХВАТУ ТЕРРИТОРИИ И И ЗАДАЧАМ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ СРАВНЕНИЯ, ЯВЛЯЕТСЯ АЭРОПОРТОВАЯ СИСТЕМА США

СЛОЖИВШАЯСЯ ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ АЭРОПОРТОВЫХ СИСТЕМ В ЧАСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ И В США ИМЕЕТ МНОГО ОБЩЕГО.

ОБЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ :

1. ПРОГРАММНОЕ РАЗВИТИЕ
2. ПРОГРАММНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ
3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ЗАДАННЫМ ПРИОРИТЕТАМ

СУЩЕСТВЕННАЯ РАЗНИЦА – В ИДЕЛОГИИ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ИСТОЧНИКОВ

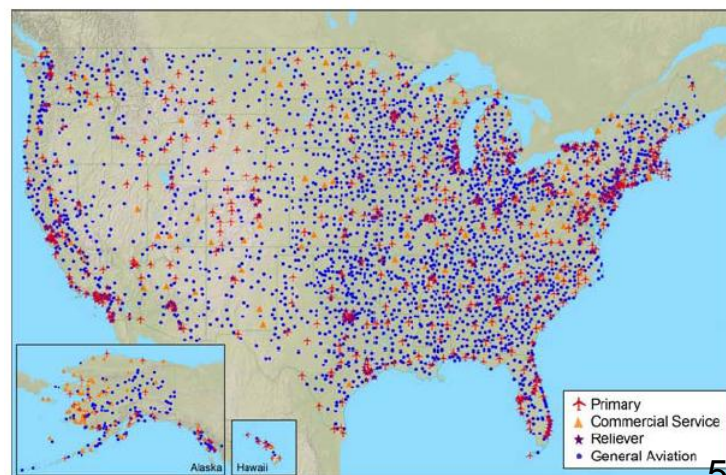
В РОССИИ: БОЛЬШУЮ ДОЛЮ В ФОРМИРОВАНИИ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ АЭРОДРОМНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СОСТАВЛЯЕТ **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ**

В США: БОЛЬШУЮ ДОЛЮ В ФОРМИРОВАНИИ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ АЭРОДРОМОВ СОСТАВЛЯЮТ **ПРЯМЫЕ И КОСВЕННЫЕ СБОРЫ С ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ**

Аэропорты России с финансированием в рамках ФЦП



Аэропорты США с финансированием в рамках NPIAS





ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕХАНИЗМОВ РАЗВИТИЯ АЭРОПОРТОВОЙ СИСТЕМЫ

К 2015 ГОДУ В США ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ БАЛАНС СРЕДСТВ, ОСТАЮЩИХСЯ ПОСЛЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЫПЛАТ ИЗ ТРАСТОВОГО ФОНДА АВИАКОМПАНИЙ И АЭРОПОРТОВ, ДОСТИГНЕТ 4,9 МЛРД. ДОЛЛ. – ЭТО ТЕ СРЕДСТВА, КОТОРЫЕ ДОСТУПНЫ ДЛЯ РЕИНВЕСТИРОВАНИЯ В РАЗВИТИЕ АЭРОПОРТОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ДРУГИХ АВИАЦИОННЫХ ПРОГРАММ ПРИ ЛЮБЫХ УСЛОВИЯХ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА.

ЭТИ СРЕДСТВА НЕ МОГУТ БЫТЬ ЗНАЧИТЕЛЬНО СОКРАЩЕНЫ, ТАК КАК ИХ ИСТОЧНИК И ЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ – ОТРАСЛЬ.

В РОССИИ ЭТОТ УРОВЕНЬ С УЧЕТОМ СОКРАЩЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ СЕЙЧАС И К 2015 ГОДУ ДО 5 РАЗ МЕНЬШЕ. ИСТОЧНИК – ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ. КАЖДЫЙ ГОД СОХРАНЯЕТСЯ РИСК СЕКВЕСТРА В 2010-2011 Г.Г. МЫ НАБЛЮДАЕМ ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ СОКРАЩЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОТ ЗАПЛАНИРОВАННОГО

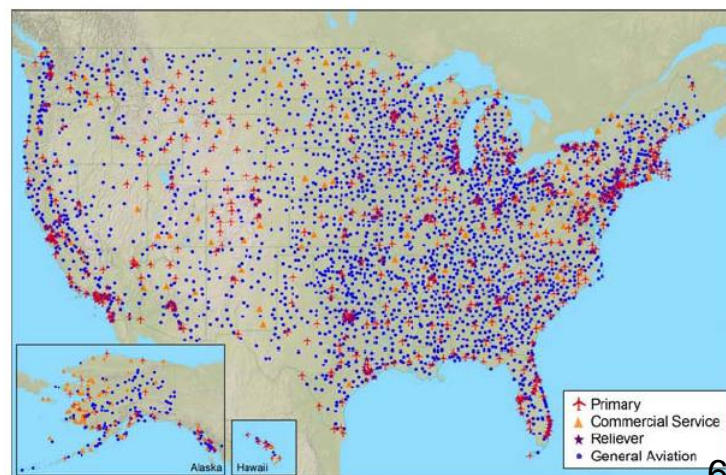
ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАЗВИТИЯ АЭРОПОРТОВОЙ СИСТЕМЫ МОЖНО РАЗРАБОТАВ ДРУГУЮ МОДЕЛЬ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ И РЕИНВЕСТИРОВАНИЯ И СООТВЕТСТВУЮЩУЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВУЮ БАЗУ, ДОКАЗАВШУЮ СВОЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТОЙ ЭКОНОМИКИ

Источники: Министерство транспорта Российской Федерации, Committee on Ways and Means, U.S. House of Representatives

Аэропорты России с финансированием в рамках ФЦП



Аэропорты США с финансированием в рамках NPIAS





ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕХАНИЗМОВ РАЗВИТИЯ АЭРОПОРТОВОЙ СИСТЕМЫ

ОБЪЕМЫ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫЕ В РОССИИ И США, СОПОСТАВИМЫ С УРОВНЯМИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИК И АЭРОПОРТОВЫХ СИСТЕМ.

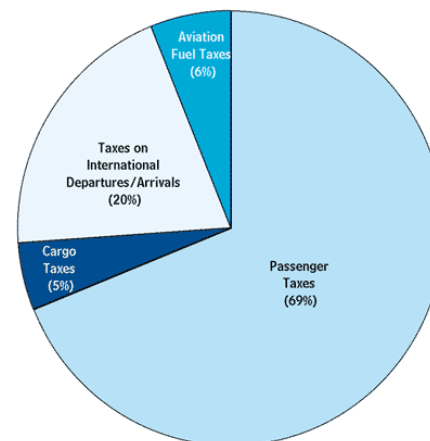
НО РАЗНИЦА В ПОДХОДАХ К ФОРМИРОВАНИЮ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ.

ЗАВИСИМОСТЬ ОТ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА США НЕ ПРЕВЫШАЕТ 24%, В РОССИИ ЗАВИСИТ НА 100% .

КРОМЕ ТОГО, В РОССИИ СИСТЕМА СФОРМИРОВАНА ТАК, ЧТО СРЕДСТВА НА РАЗВИТИЕ АЭРОПОРТОВОЙ СЕТИ НЕ РАСТУТ ПРОПОРЦИОНАЛЬНО РОСТУ ОТРАСЛИ, В ТО ВРЕМЯ КАК В США РАСТУТ.

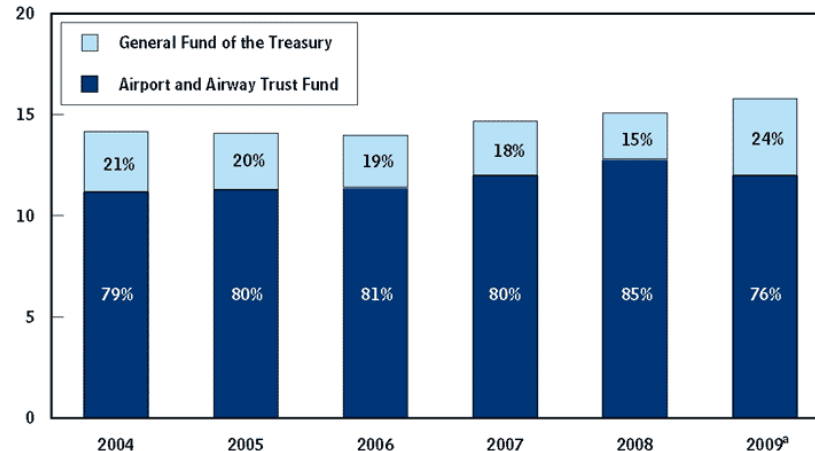
ИЗМЕНЕНИЕ ФИСКАЛЬНОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИК, А ТАКЖЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ МОЖЕТ ПОЛОЖИТЕЛЬНО ОТРАЗИТЬСЯ НЕ ТОЛЬКО НА СТАБИЛЬНОСТИ И ПРОГНОЗИРУЕМОСТИ РАЗВИТИЯ АЭРОПОРТОВОЙ СЕТИ, НО И ОТРАСЛИ В ЦЕЛОМ.

Sources of Revenues Credited to the Airport and Airway Trust Fund in 2008



Sources of Funding for Aviation Programs, 2004 to 2009

(Billions of dollars)

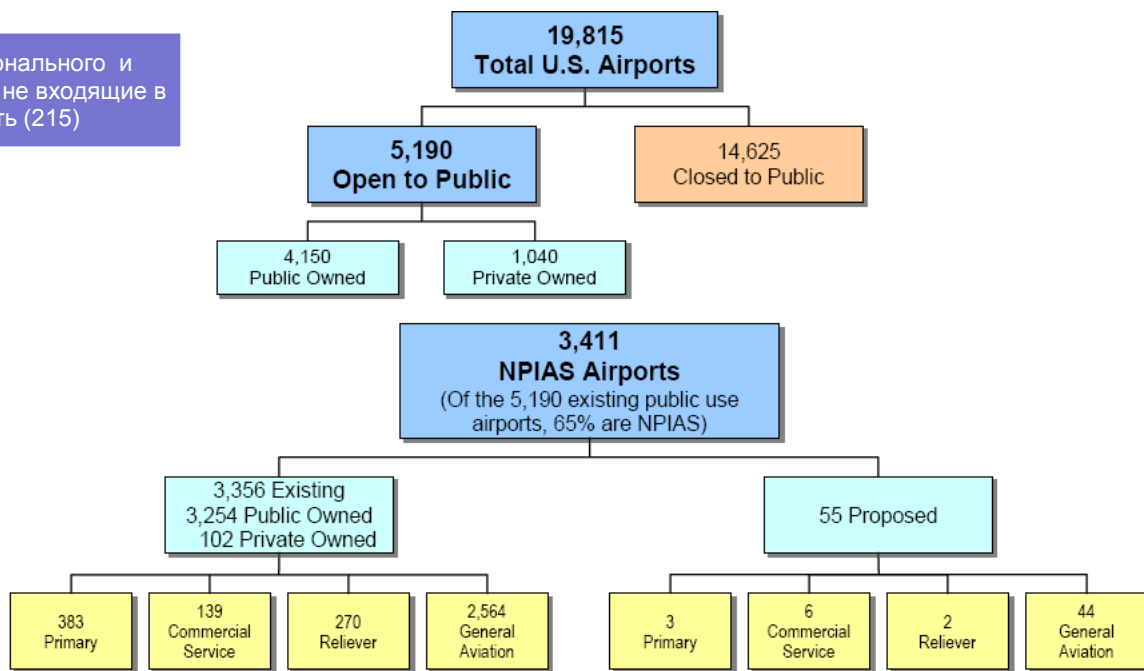
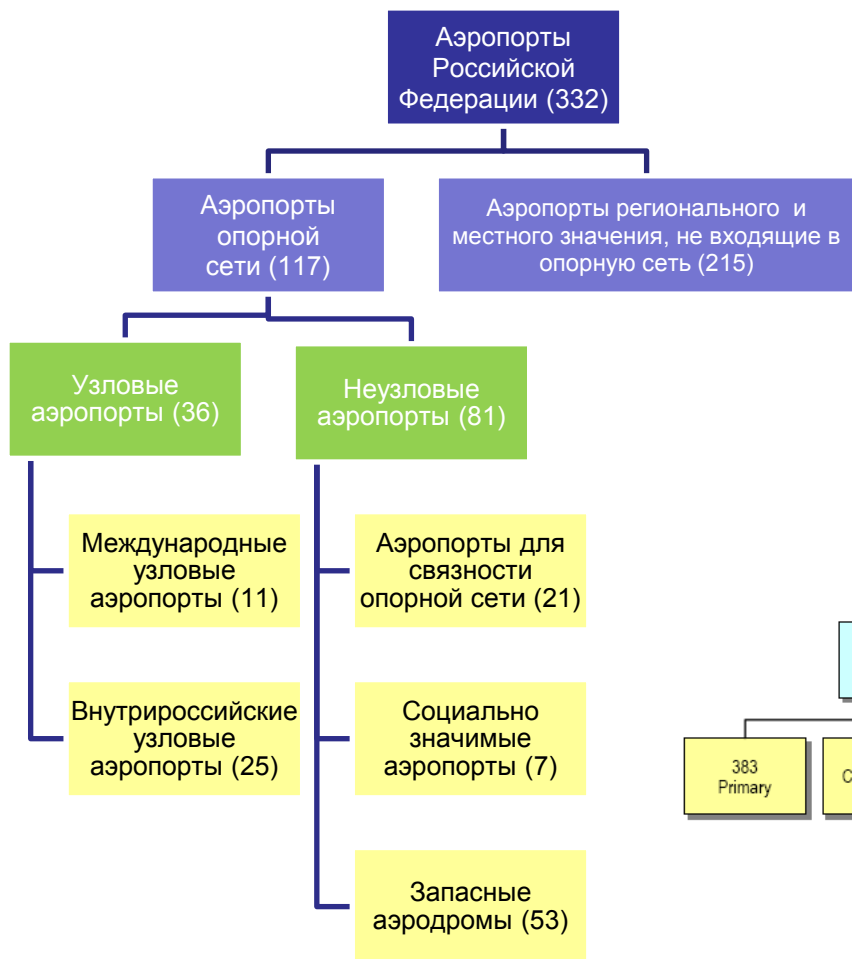


Источник: US Congressional Budget Office



ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ИЗМЕНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ – более динамичное развитие аэропортовой системы и более развитая аэропортовая сеть (сегодня разница количества аэропортов в России и США – в 60 раз, доступных для публичного использования – в 16 раз)



Источники: ЦСР ГА, NPIAS



АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, РЕГУЛИРУЮЩЕЙ РАЗВИТИЕ АЭРОДРОМНОЙ СЕТИ

АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ ПОДХОДА

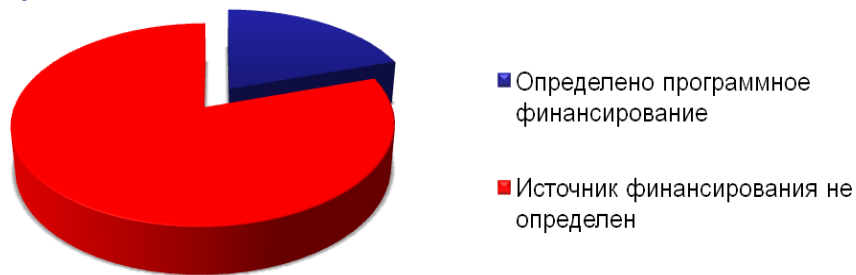
- В Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года предполагается наличие в аэродромной сети Российской Федерации к 2030 году **500** гражданских аэродромов.
- При этом в нескольких ФЦП предусмотрено строительство и реконструкция более **100** аэродромов, без учета проведенного сокращения бюджетного финансирования и дельнейшего риска данного сокращения.
- **Имеется существенный разрыв между определенной стратегией и нормативно-правовой базой, направленной на ее реализацию.**



АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, РЕГУЛИРУЮЩЕЙ РАЗВИТИЕ АЭРОДРОМНОЙ СЕТИ

АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ ПОДХОДА К ФИНАНСИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ АЭРОДРОМНОЙ СЕТИ

- На данный момент нормативно **обеспечено финансирование только 1/5 всей сети**, финансирование строительства и реконструкции около 400 аэродромов сейчас программными документами не предусматривается.
- С учетом общего сокращения финансирования, и вероятности сохранения этой тенденции при разработке будущих программ развития, для реализации целевых показателей Транспортной стратегии необходимо внедрение инструментов, закрепленных на законодательном уровне, обеспечивающих дополнительный приток инвестиций, с учетом ограниченности инвестиционной привлекательности большинства аэропортов.



Распределение аэродромов Российской Федерации по источникам финансирования до 2030 года (с учетом целевых показателей Транспортной стратегии и определенности источников финансирования до 2015 года)



ТРЕБУЕМЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПРИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АЭРОДРОМНОЙ СЕТИ

ПРИМЕНЕНИЕ БОЛЕЕ РАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АЭРОДРОМНОЙ СЕТИ ПОТРЕБУЕТ:

1. ИЗМЕНЕНИЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКОГО ПОДХОДА К СУБСИДИРОВАНИЮ (СЕЙЧАС ЗА СЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ПРИ 95% НЕПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ИЗ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАСЕЛЕНИЯ ОПЛАЧИВАЕТСЯ ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ 5% ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ)

2. ИЗМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПОД ЭТУ ИДЕОЛОГИЮ:

- Федеральные законы
- Постановления Правительства Российской Федерации
- Нормативные правовые акты Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального агентства воздушного транспорта и других ФОИВ.

**В СВЯЗИ С КОМПЛЕКСНОСТЬЮ ЗАДАЧИ, ЕЁ РЕАЛИЗАЦИЯ ВОЗМОЖНА ПРИ
СОВМЕСТНОМ УЧАСТИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**



ОСНОВНЫЕ ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИ РЕФОРМИРОВАНИИ ПОДХОДА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

ОСНОВНЫЕ ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ :

1. НИВЕЛИРОВАНИЕ ЗАВИСИМОСТИ СРЕДСТВ ФЦП ОТ РИСКА СЕКВЕСТРА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
2. ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ СРЕДСТВ ФЦП НА РАЗВИТИЕ АЭРОДРОМНОЙ СЕТИ
3. ПРИТОК СРЕДСТВ НА РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ИНВЕСТИЦИОННО НЕПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫХ АЭРОПОРТОВ
4. СТАБИЛЬНОСТЬ И ПРОГНОЗИРУЕМОСТЬ РАЗВИТИЯ АЭРОПОРТОВОЙ СЕТИ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО В РЕГИОНАХ



ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК В ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ

КОНТАКТЫ:

тел. (495) 225 99 57 (многоканальный)
факс: (495) 612 47 92

e-mail: info@aviacenter.org
web: www.aviacenter.org · ЦСРГА.РФ

адрес: 125284, г.Москва
Ленинградский проспект, д. 31, стр. 3